

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: eds@duma.gov.ru

22 октября 2020 г.

№ ВМЗ.5-7/664

Совет Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Направляем проект постановления Государственной Думы «Об информации Министра науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фалькова о готовности системы высшего образования к организации образовательного процесса в изменившихся условиях» и предлагаем включить его в проект порядка работы Государственной Думы на 27 октября 2020 года.

Электронные копии документов и материалов по указанному проекту постановления размещены в СОЗД 22 октября 2020 года.

Приложение: на 20 л.

Председатель Комитета



В.А. НИКОНОВ

Исполнитель: С.С. Крамаренко, 8-495-692-44-27



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.10.2020 18:47
№1042533-7; 1.2

Вносится Комитетом
Государственной Думы
по образованию и науке

№ 35-4/665 от 22.10.20

(исх. № и дата)	И П Р О С	И П О Л Г Е Т	С О С Т А В Л Е Н
ЗАМЕЧАНИЕ НЕ ЗАРЕГИСТРИРОВАНО			
Научный сотрудник		З. Горбачева	
№ 22-1/3429 от 22.10.20			

Проект № 1042533-7

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Об информации

**Министра науки и высшего образования Российской Федерации
В.Н.Фалькова о готовности системы высшего образования
к организации образовательного процесса в изменившихся условиях**

Заслушав и обсудив в рамках «правительственного часа» 16 сентября 2020 года информацию Министра науки и высшего образования Российской Федерации В.Н.Фалькова о готовности системы высшего образования к организации образовательного процесса в изменившихся условиях, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию Министра науки и высшего образования Российской Федерации В.Н.Фалькова о готовности системы высшего образования к организации образовательного процесса в изменившихся условиях.

2. Принять к сведению выступление аудитора Счетной палаты Российской Федерации Д.А.Зайцева.

3. Принять к сведению выступление представителя Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту Д.В.Сватковского.

4. Одобрить принятые Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в условиях новой коронавирусной инфекции меры по переводу организаций, реализующих образовательные программы высшего образования (далее – вузы), к реализации образовательных программ исключительно средствами электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (далее – дистанционное обучение) и отметить, что российская система высшего образования в целом справилась с возникшими вызовами, обеспечив учебный процесс в смешанном формате. В сжатые сроки переведено в удаленный формат более одного миллиона лекционных, семинарских занятий, организован обмен вузами информацией о лучших практиках и опыте адаптации к работе в изменившихся условиях, обеспечено проведение в удаленном формате государственной итоговой аттестации и защиты выпускных квалификационных работ, организован прием абитуриентов без их личного присутствия на обучение по образовательным программам высшего образования с использованием сервиса «Поступление в вуз онлайн», предоставлена возможность использования удаленных

интерактивных технологий в работе советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук и Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, обеспечивающих непрерывное функционирование системы государственной научной аттестации.

5. Поддержать деятельность Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по:

увеличению количества дополнительных мест в вузах, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, на образовательные программы высшего образования и их приоритетному выделению вузам субъектов Российской Федерации, за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

увеличению квоты Правительства Российской Федерации на образование в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом, получаемое в образовательных организациях по образовательным программам среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

расширению программы льготного образовательного кредитования граждан при увеличении срока пользования образовательным кредитом до 15 лет и снижения процентной ставки по указанному кредиту до 3 процентов;

проведению капитального ремонта и строительству новых студенческих общежитий, обеспечению благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки в учебных корпусах и общежитиях вузов;

повышению социальной защищенности студентов, в том числе сохранению стоимости обучения при приеме на обучение в 2020 году на уровне 2019 года;

реализации программы трудоустройства студентов (цифровыми ассистентами, консультантами-психологами, преподавателями образовательных программ для населения) на собственной базе вузов, охватившей 149 вузов (16 тысяч студентов);

организации работы студентов в период летних каникул в строительных, сельскохозяйственных и иных отрядах, медицинских учреждениях на должностях старшего и среднего медицинского персонала;

привлечению выпускников вузов к исследовательским работам в вузах и научных организациях;

организации волонтерской деятельности, важной особенностью

которой в условиях новой коронавирусной инфекции становится профильное обучение студентов на практике (волонтеры-медики, волонтеры-юристы, волонтеры-психологи, цифровые волонтеры);

развитию студенческих клубов с активным вовлечением молодежи в проекты по развитию науки и технологий и технологического предпринимательства;

созданию в каждом субъекте Российской Федерации, каждом вузе комфортных условий для научно-технического творчества молодежи, формированию инфраструктуры, предусматривающей переход от лекционных аудиторий к трансформируемым учебным залам для проектной работы;

последовательному формированию у студентов уважения к истории страны, культуре и традициям населяющих ее народов, ответственности за будущее страны.

6. Согласиться с представленной Счетной палатой Российской Федерации информацией и обратить внимание на:

существенное недофинансирование системы высшего образования, в том числе расходов на содержание инфраструктуры вузов, которое начиная с 2015 года составляет 3,6 процента от внутреннего валового продукта;

недостаточность средств, предусматриваемых проектом федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и

2023 годов в объеме 35 процентов от фактической потребности на текущий и капитальный ремонт зданий, строительство новых студенческих общежитий и учебно-лабораторных корпусов;

большое количество предназначенных для вузов объектов, строительство которых приостановлено или законсервировано либо ведется более пяти лет;

значительное число проблем, возникших при переходе на дистанционное обучение, среди которых наиболее остро проявились такие, как недостаточная развитость информационно-коммуникационной инфраструктуры вузов, отсутствие у преподавателей и студентов опыта дистанционного обучения, неготовность части преподавателей к ведению дистанционного обучения, отсутствие оценки потребности развития цифровой инфраструктуры вузов, отсутствие оценки показателя доли выпускников, трудоустроившихся в следующем году после выпуска, в общей численности выпускников образовательных организаций, обучавшихся по образовательным программам высшего образования и не продолживших обучение на следующем уровне высшего образования;

недостаточные темпы развития непрерывного образования в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Образование».

7. Обратить внимание Министерства науки и высшего образования

Российской Федерации на:

отсутствие стратегии развития системы высшего образования Российской Федерации, утвержденной Правительством Российской Федерации, в том числе пространственного размещения научных и образовательных организаций на территории Российской Федерации, их объединения и (или) реорганизации;

необходимость формирования системы долгосрочного финансирования высшего образования, адекватной лучшим мировым практикам;

недостаточную готовность вузов к организации учебного процесса в условиях массового применения дистанционного обучения, реализации в необходимых случаях образовательных программ исключительно средствами дистанционного обучения;

негативную оценку значительным числом работодателей уровня практических знаний и навыков у выпускников вузов и оценку обучения как не соответствующего требованиям рынка труда более чем 40 процентами студентов;

необходимость активного использования установленных законодательством Российской Федерации возможностей совершенствования практической подготовки студентов, сетевого взаимодействия организаций при реализации образовательных программ высшего образования;

недостаточную правовую проработку моделей и механизмов создания консорциумов вузов с научными организациями и предприятиями реального сектора экономики, отсутствие необходимых экономических стимулов для интеграции предприятий реального сектора экономики с государственными вузами и научными организациями;

незначительный приток выпускников российских вузов в науку и высшее образование, а также на необходимость повышения статуса ученого, в том числе посредством совершенствования системы мотивации научной деятельности;

низкий уровень исполнения национального проекта «Образование» в части цифровизации;

ограниченность возможностей существующих национальных цифровых платформ открытых электронных образовательных ресурсов, что привело в условиях новой коронавирусной инфекции к массовому использованию для дистанционного обучения зарубежных платформ Skype, Zoom;

недостаточность форм и инструментов государственной научной аттестации, обеспечивающих проведение данной аттестации в условиях новой коронавирусной инфекции;

необходимость существенного снижения административно-бюрократической нагрузки на профессорско-преподавательский состав вузов, сокращения избыточной отчетности и объема информации,

предоставляемой по разовым запросам, совершенствования инструментов и показателей оценки эффективности деятельности вузов, ректоров вузов, приведения в соответствие уровня устанавливаемых руководителям вузов стимулирующих выплат уровню заработной платы профессорско-преподавательского состава;

обеспечение выполнения принятых в июле 2020 года рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по профилактике новой коронавирусной инфекции в образовательных организациях высшего образования в части проведения ежедневной влажной уборки и еженедельных дезинфекционных мероприятий учебных корпусов, общежитий и иных помещений, а также по обеспечению студентов и педагогического состава антисептическими средствами и средствами индивидуальной защиты;

необходимость совершенствования федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования, в том числе высшего медицинского образования.

8. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать и утвердить в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегию развития системы образования Российской Федерации, в том числе отдельных ее уровней, на

долгосрочную перспективу, включая вопросы кадрового обеспечения текущих и перспективных потребностей всех секторов экономики страны;

2) увеличить бюджетное финансирование в сфере образования и науки, создать необходимые правовые и организационные условия для существенного увеличения притока инвестиций в указанную сферу;

3) создать необходимые правовые и организационные условия для существенного увеличения бюджетного финансирования медицинских вузов, а также для увеличения объема субсидий на государственные задания, целевые программы и научные исследования медицинским вузам;

4) создать необходимые правовые и организационные условия для функционирования при каждом медицинском вузе собственных многопрофильных университетских клиник;

5) не допускать при планировании расходов государственного бюджета принятия решений о выделении образовательным организациям бюджетных ассигнований на выполнение государственных заданий в меньших объемах, чем рассчитанные по соответствующим нормативам;

6) рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на развитие инфраструктуры высшего образования при подготовке ко второму чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

7) изменить подходы к финансированию вузов, находящихся в

субъектах Российской Федерации, за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, применяя постоянные системные меры поддержки и используя при необходимости метод расчета коэффициентов выравнивания в целях обеспечения равных условий функционирования системы высшего образования на всей территории Российской Федерации, повышения качества образования и интеллектуального потенциала в субъектах Российской Федерации;

8) принять меры по созданию условий для развития системы непрерывного образования граждан Российской Федерации в течение всей их жизни;

9) поэтапно увеличивать квоту Правительства Российской Федерации на образование в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом, получаемое в образовательных организациях по образовательным программам среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотрев на эти цели дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета;

10) принять меры по скорейшему развитию национальной цифровой платформы открытых электронных образовательных ресурсов, обеспечивающей потребности сферы образования и науки;

11) разрабатывать и реализовывать на постоянной основе мероприятия, направленные на повышение общественного престижа преподавателей и научных работников, в том числе повышая уровень их мотивации с использованием материальных и нематериальных методов стимулирования;

12) предусмотреть при подготовке и внесении изменений в законодательство Российской Федерации установление особенностей организации труда научно-педагогических работников в условиях дистанционного обучения и временного удаленного формата работы;

13) внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок формирования системы оплаты труда работников сферы образования и науки, предусмотрев в них закрепление оклада в размере не менее 70 процентов ставки заработной платы (без учета установленных законодательством Российской Федерации компенсационных выплат);

14) предусмотреть выделение дополнительных бюджетных ассигнований для выполнения рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по профилактике новой коронавирусной инфекции в образовательных организациях высшего образования в части обеспечения необходимых санитарно-эпидемиологических условий в учебных корпусах, общежитиях и иных помещениях, а также по обеспечению студентов и педагогического

состава антисептическими средствами и средствами индивидуальной защиты;

15) принять при соблюдении санитарно-эпидемиологических требований меры по снятию ограничений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства для получения образования в российских вузах.

9. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

1) пересмотреть показатели эффективности деятельности ректора вуза и критерии уровня заработной платы ректора вуза с учетом уровня заработной платы профессорско-преподавательского состава;

2) принять меры по совершенствованию цифровой инфраструктуры подведомственных вузов;

3) провести широкое общественное обсуждение с участием представителей профессионального сообщества:

результатов реализации мер государственной поддержки российских вузов в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров;

вопросов патриотического воспитания обучающихся в вузах;

формирования системы стимулирования молодых педагогов и молодых ученых в целях их притока в сферу образования и науки;

4) представить в Государственную Думу Федерального Собрания

Российской Федерации информацию о результатах общественного обсуждения с представителями профессионального сообщества проекта программы стратегического академического лидерства;

5) внедрить в практику общественное обсуждение документов стратегического планирования в сфере высшего образования;

6) разработать методические рекомендации по реализации вузами примерных рабочих программ воспитания и примерных календарных планов воспитательной работы, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся»;

7) пересмотреть критерии оценки работы профессорско-преподавательского состава вузов, в том числе показатель публикационной активности в зарубежных журналах по гуманитарным специальностям;

8) организовать целевые закупки необходимых антисептических средств и средств индивидуальной защиты для обеспечения студентов и педагогического состава в целях профилактики новой коронавирусной инфекции в вузах;

9) внести изменения в действующие профессиональные стандарты и в случае необходимости разработать новые профессиональные стандарты в целях урегулирования вопросов организации образовательного процесса

и нормирования труда в условиях применения исключительно дистанционного обучения и смешанного формата;

10) пересмотреть структуру заработной платы работников системы высшего образования в целях обеспечения базового оклада в размере не менее 70 процентов ставки заработной платы (без учета установленных законодательством Российской Федерации компенсационных выплат) и закрепить разработанные положения в Отраслевом соглашении между Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Профессиональным союзом работников народного образования и науки Российской Федерации;

11) принять меры по совершенствованию организации работы советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук и Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации в условиях новой коронавирусной инфекции;

12) организовать работу по реализации норм Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях повышения уровня практической подготовки студентов вузов для успешного трудоустройства на рынке труда;

13) создать систему информирования граждан Российской Федерации о возможностях целевого обучения в вузах и заключения договоров о целевом обучении в период обучения по соответствующей образовательной программе высшего образования;

14) инициировать создание информационного ресурса на портале «Общероссийская база вакансий. Работа в России» и обеспечить регулярное представление актуальной информации о потенциальных заказчиках целевого обучения для информирования абитуриентов и их родителей;

15) провести анализ результатов проведения в 2020 году приема на образовательные программы высшего образования в условиях новой коронавирусной инфекции и принять меры по устранению выявленных недостатков в будущем.

10. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации обратить внимание на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» в части финансового обеспечения науки не менее 2 процентов внутреннего валового продукта.

11. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Государственную Думу о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем Постановлении, в период

весенней сессии Государственной Думы 2021 года (март).

12. Поручить Комитету Государственной Думы по образованию и науке совместно с Комитетом Государственной Думы по контролю и Регламенту осуществлять контроль за реализацией настоящего Постановления.

13. Поручить Комитету Государственной Думы по образованию и науке провести в рамках контроля за исполнением настоящего Постановления в период весенней сессии 2021 года заседание с участием представителей Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту.

14. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

15. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, likely belonging to the Chairman of the State Duma mentioned in the text above. The signature is stylized and cursive.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

Р Е Ш Е Н И Е

13 октября 2020 г.

Протокол № 112 - 3.9

**О проекте постановления Государственной Думы
«Об информации Министра науки и высшего образования Российской
Федерации В.Н.Фалькова о готовности системы высшего образования
к организации образовательного процесса в изменившихся условиях»**

Рассмотрев указанный проект постановления, Комитет Государственной Думы по образованию и науке здоровья **решил**:

1. Рекомендовать Государственной Думе принять указанный проект постановления.
2. Предложить Совету Государственной Думы включить указанный проект постановления Государственной Думы в проект порядка работы Государственной Думы на 27 октября 2020 года.
3. Предложить Совету Государственной Думы определить докладчиком по указанному вопросу председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке Никонова Вячеслава Алексеевича.
4. Направить настоящее Решение, проект постановления и материалы к нему на рассмотрение Совета Государственной Думы.

Председатель Комитета



В.А. ПИКОПОВ

**РЕШЕНИЕ
СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте постановления Государственной Думы
«Об информации Министра науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фалькова о готовности системы высшего образования к организации образовательного процесса в изменившихся условиях» -
внесен Комитетом Государственной Думы по образованию и науке**

Принято решение:

1. Включить указанный проект постановления Государственной Думы в проект порядка работы Государственной Думы на 27 октября 2020 года.
3. Определить докладчиком по указанному вопросу председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке Никонова Вячеслава Алексеевича.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

